

# Välfärdsutredningen

**Ilmar Reepalu**

**Särskild utredare**



# Syfte

**”Säkerställa att offentliga medel används till just den verksamhet de är avsedda för, och att eventuella överskott som huvudregel ska återföras till den verksamhet där de uppstått”**

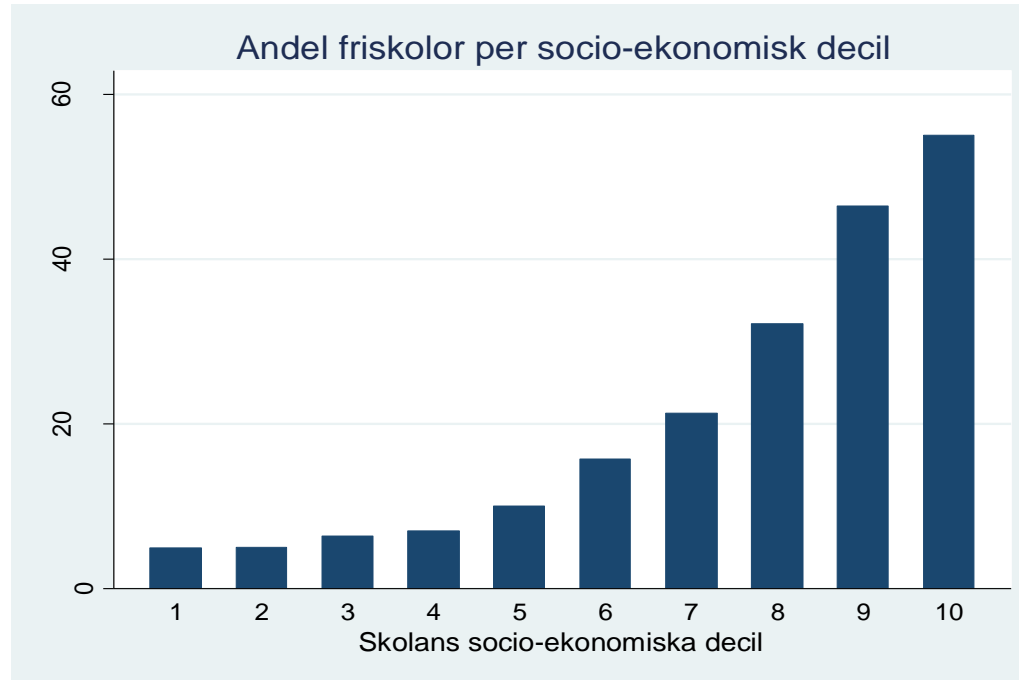
# Varför behöver vinstnivåer regleras?

- Stora vinstuttag innebär att resurser förs bort från välfärden.
- Förtroende för att offentliga medel används rätt är en förutsättning för solidarisk finansiering.
- Medborgarnas vilja att betala skatt riskerar att undergrävas.

# Vinstsyftet ger felaktiga drivkrafter

- Risk att företag drar ned på kvalitet som är svår att mäta och följa upp.
- Kvalitet är svår att beställa och följa upp inom välfärden.
- Risk för att vinstintresse leder till segregering och minskad likvärdighet genom att aktörer väljer att ”plocka russinen ur kakan”.

# Socioekonomisk snedfördelning i grundskolan



Källa: Gustafsson m.fl

# Välfärden är ingen vanlig marknad

- Skolan och vården har tydliga samhällsmål.
- Är en nöjd elev en välutbildad elev?
- Välfärden innehåller myndighetsutövning som kan påverkas av vinstsyftet, exempelvis betygssättning.

# Minskad mångfald

- De stora vinstsyftande företagen köper upp de små.
- Gynnar inte utbudet av alternativa metoder och riskerar att leda till en mer likriktad välfärd.

# Vilka vinster gör privata företag inom välfärden?

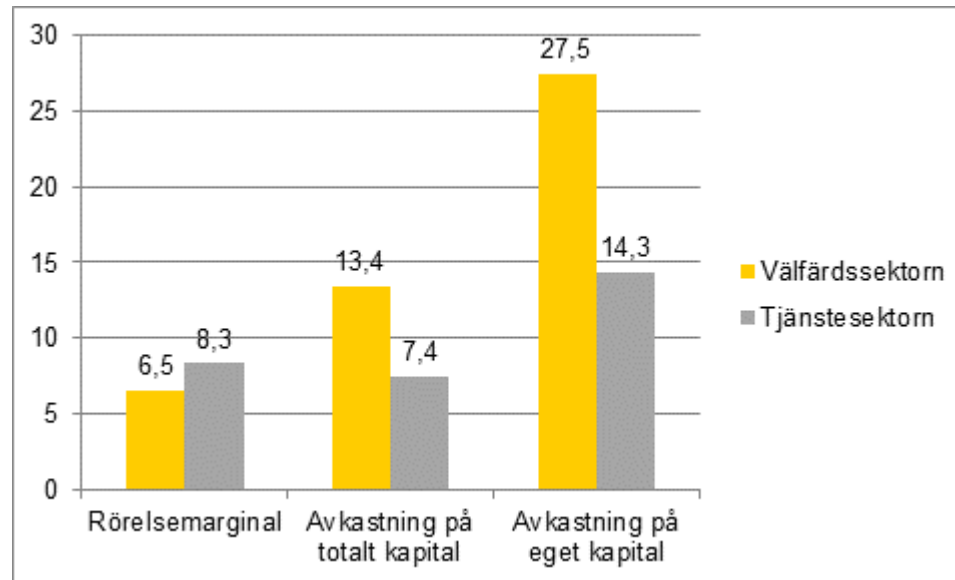
Vinst kan mätas på olika sätt:

- rörelsemarginalen är inte anmärkningsvärt hög
- avkastning på totalt och eget kapital är högre



# Vilka vinster gör privata företag inom välfärden? forts.

## Nyckeltal i välfärdssektorn 2014, i procent



Källa: SCB 2016 "Finansiärer och utförare inom vård, skola och omsorg"

# Avkastning på operativt kapital inom vårdförseingsområdet

- Utbildningsområdet 34%
- Hälso- och sjukvård 51%
- Sociala insatser 72%
- Snitt 47%
- (Tjänstesektorn i stort 10%)

Källa: egna beräkningar baserat på Serranodatabasen för aktieföretag

# Stora övervinster

- Marknadsmässig ersättning för kapitalkostnader (WACC).
- Vinst utöver WACC: övervinst.
- 2005-2013: 20 miljarder i övervinster från rörelsen (rörelseövervinst).

# Norden

- Visst inslag av privata, vinstdrivande aktörer inom vård och omsorg.
- Större andel idéburna än i Sverige.
- Vinstdrivande aktörer är helt förbjudna inom den offentligt finansierade skolan.
- Norge: kontrollorgan som följer enskilda skolor.
- Danmark: huvudmannen får bara bedriva en skola.

# Alternativen till vinstreglering är sämre

- Utdelningsbegränsning ger större möjligheter till kringgående
- Att endast ställa mer kvalitetskrav är komplicerat och bedöms leda till stora administrativa kostnader.
- Att ställa krav på bemanning riskerar att leda till en ineffektiv resursanvändning.

# Utredningens förslag



# Tillstånd att ta emot offentliga medel

- Ett krav på tillstånd för att få ta emot offentliga medel ska införas.
- Omfattar alla juridiska personer som vill få offentliga medel.
- Välfärdsverksamhet ska drivas i separat juridisk person.

# Begränsning av rörelseresultat

- Högsta tillåtna rörelseresultat föreslås motsvara statslåneräntan med ett tillägg på 7 procent av det operativa kapitalet (normalt ca 10 procent)
- Exempel: operativt kapital 1 000 000 x 10 % = 100 000 i tillåtet rörelseresultat
- Syftar till att ge en rimlig ersättning för det kapital som investeras i verksamheten
- Detta innebär att huvuddelen av pengarna kommer stanna i verksamheten



# Operativt kapital

- Rörelsetillgångar med avdrag för rörelseskulder
- I detta ingår inte t.ex.
  - finansiella anläggningstillgångar,
  - fordringar hos koncern- och intresseföretag,
  - kortfristiga placeringar och
  - överlikviditet

# Undantag

- I syfte att värna framförallt nystartade företag föreslås att underskott ska kunna föras framåt tre år i tiden.
- Det innebär att företag som går dåligt kan kompenseras när verksamheten går bättre.
- Vid oväntade händelser kan visst överskott få återföras först året efter, riktlinje 20 %.

# Kontroll och sanktioner

- Förbud mot värdeöverföringar som exempelvis icke-marknadsmässiga löner eller hyror.
- Sanktionsavgifter ska kunna utdömas om max 5 procent av omsättningen.
- Allvarliga fall: tillståndet dras in.

# Konsekvenser

- Ett räkneexempel visar att ungefär 4,5-5 miljarder kronor skulle återgått till verksamheten 2014.
- Mer resurser till löner, ökad personaltäthet, utbildning och andra kvalitetshöjande åtgärder.
- Valfriheten bevaras

# Andra frågor

- Ägar- och ledningsprövning
- Se över Lagen om valfrihetssystem (LOV), bland annat fler uteslutningsgrunder
- Förenklade upphandlingsregler för sociala tjänster
- Kapitalförsörjning för idéburna aktörer
- Utveckla möjligheten att ställa kvalitetskrav (nästa betänkande)

# Tack för intresset

